



文部科学省

国立教育政策研究所

National Institute for Educational Policy Research

いじめについて、
正しく知り、
正しく考え、
正しく行動する。

平成 25 年 7 月

生徒指導・進路指導研究センター

本冊子は、『いじめ追跡調査 2010-2012』を中心に、本研究所のいじめに関する研究成果を、よりわかりやすい形で提供するために作成されました。

昨年の夏以降、いじめの問題は日本全国のどの学校においても、最大の懸案事項になってきたと言えるでしょう。今年になってからも、新たないじめ自殺は続いています。実際に、いじめが確認され、その対応に苦慮している学校はもちろん、目立った行為が確認されていない学校においても、「いつ起きるかわからない」「いつ深刻化するかわからない」という心配や不安が絶えないのではないのでしょうか。とりわけ、「何を、どのように行っていけばよいのか」「考えられる手立ては講じたものの、それでよいのか」「どこまでやったら十分と言えるのか」等の疑問を拭いきれないのではないのでしょうか。

この冊子では、日々、学校現場でいじめ問題に取り組んでいる学校関係者に、正しい情報を知ってもらうとともに、正しく考えたいうえで、正しい行動をしていただくことを願って、まとめられています。必要なことをきちんと行っていただけるなら、いじめ問題が深刻な事態に至ることはありません。逆に、誤った情報に基づいて誤った対応を繰り返していたのでは、次々に深刻ないじめが起きる可能性があります。

まずは、全教職員がいじめというものについて、きちんと理解することが大切です。そのうえで、すべての児童生徒を対象にした全教職員による取組を行っていく。そうすることで、深刻ないじめをなくしていくことは可能です。この冊子に基づき、各学校でいじめ問題についての校内研修を行っていただくことをのぞんでやみません。

平成 25 年 7 月

国立教育政策研究所 生徒指導・進路指導研究センター





目次

『いじめ追跡調査 2010-2012』とは？ 4

報告書で取り上げている「追跡調査」の歴史と概要について紹介。

2012年夏の社会問題化 - いじめと暴力 - 6

いじめと暴力は、なぜ区別すべきなのかを、あらためて解説。

「暴力を伴ういじめ」の特徴 8

「暴力」や「暴力を伴ういじめ」の特徴と対処法を説明。

「暴力を伴わないいじめ」の特徴 10

「暴力を伴わないいじめ」の特徴と対処法を、新たなイメージで説明。

「未然防止」の進め方 12

「未然防止」を進める際の鍵となる事柄を解説。

☆『生徒指導リーフ』シリーズと

『生徒指導支援資料』シリーズの御案内☆

14

『いじめ追跡調査 2010-2012』 とは？

ていることになりました。もちろん、今年も同じように実施しているので、一六年目に突入しました。

—— すると、一九九八年度からのいじめの変化を見ることが出来るのですか？

もちろん、できます。ただし、二〇〇四年度以降とそれまでとは、いじめの質問を少し変えたので、今回の報告書では厳密に比較ができる二〇〇四年度以降の結果に限って紹介しています。

—— 二〇〇四年度から質問を変えたというのは、どういう理由からでしょうか？

国立教育政策研究所では、二〇〇四年度から三年間にわたり、海外の研究者と共同でいじめに関する比較調査研究を行いました。その関係で質問項目を見直したというのが大きな理由です。

欧米の研究においては必須の項目、逆に日本の関心からは譲れない項目、といったものがあります。互いに、従来の調査との比較可能性を保つために、調査項目や質問の仕方を整理した、ということなのです。

—— もう少し具体的に説明していただけますか？

欧米の場合、いじめに相当するとされてきた語は、英語圏で言うなら bullying になります。ところが、この語は暴力的な行為を中心にイメージされることが多いようです。

一方、日本のいじめという語は、もともとが暴力的とは限らず、むしろ非暴力的な行為というイメージで捉えられてきました。

た。最近では日本国内でもいじめのイメージにぶれが出てきているようですが、そもそもは暴力と一線を画す行為を指して問題視されてきたものがいじめです。

そういった違いがあるにもかかわらず単純に「bullying いじめ」と直訳しただけの調査を実施したのは、同じことを尋ねているつもりなのに各国の児童生徒は異なる行為について回答することになってしまっています。

つまり、一方は主に暴力的なものをイメージし、他方は非暴力的なものをイメージして答える、といった齟齬を生んでしまうわけです。

—— 辞書の上では間違っていないはずなのに、実際にはズレが起きてしまつていうことですか？

その通りです。文化的・社会的な事象の場合、単純な直訳では通用しないことが多いのです。文化や制度、社会的な習慣等が異なることはもちろん、一つの単語がどういった内容までを包含するのにも違いがあります。

同じ英語圏なのに、「からかう」という行為を表現する際、北米とオーストラリアでは異なる単語を用いたりすることもあります。実はその時の共同研究の中で、英語圏の研究者も含め、初めて気づきました。

最近ではテレビ等でも海外のいじめ事情を紹介することが増えていますが、文化的・社会的な違いにあまり注意を払わずに番組や記事が作られていることも多いのです。異なったものを比較し、多いとか少ないとか、ひどいとかマシだとか言ったりするわけです。それでは、せっかくの情報提供も誤った情報の提供になりかねません。

—— だからこそ、きちんとした研究が必要になるわけですね。

そうなのです。ところが、研究者も同じような間違いを犯していたりするので厄介です。とりわけEU圏内では交流が盛んなこともあってか、安易に直訳式の比較研究が行われていたりします。お互いに近いと思っているのに、そのような研究を実施してしまうのでしようね。

私どもの場合、国の研究所が行う調査、国を代表するような調査になりますから、そうした点でも国内外のお手本となるよう、慎重に調査を進めました。日本のいじめに相当する行為を中心にしつつ、しかし欧米の関心も損ねないよう、また異なるものを比較することのないよう、配慮しました。

—— 具体的に言うと、どういった点でしょうか？

まず、児童生徒に対する質問文の中に、「いじめ」とか「bullying」といった語を用いないこととし、その代わりにどんな行為についての質問なのかを説明する文章を付けることにしました。

それぞれの国で用いられている語には、既に偏ったイメージが貼り付いています。個人々人においても同様です。そこで、言葉のイメージにひきずられて回答が偏ることを避けるため、あえてキーワードとなるような語は用いないことにしました。

—— なるほど、確かに質問項目（今回の報告書の15頁下を参照）の中には「いじめ」という語はでてきませんね。「いじわるやイヤなこと」といった説明があります。

—— 今回、国立教育政策研究所から『いじめ追跡調査二〇一〇～二〇一二』が出版された。最初に、この報告書についてお聞かせください。

この報告書は、これまでに国立教育政策研究所が発表してきた『いじめ追跡調査二〇〇四～二〇〇六』や『いじめ追跡調査二〇〇七～二〇〇九』に続くものです。いじめの実態を定量的に調べた結果を3年ごとにまとめている報告書の最新版になります。

—— これまでの『いじめ追跡調査』の延長線上にあるものということですね。今回のものは、主に二〇一〇年度から二〇一二年度の結果を扱っているようですが、中には二〇〇四年度までさかのぼった分析もあります。調査は二〇〇四年から始まったということですか？

実際に調査が始まったのは一九九八年からです。ですので、もう一五年間、続い

いじめについて、正しく知り、正しく考え、正しく行動する。

また、欧米では「physical bullying」という表現で一括りにされる「暴力を伴ういじめ」を、暴力行為そのものとしか言えない行為と、暴力を伴いはするものの遊びを装った形、ふざけのような形でなされるものとに分けました。日本ではいじめと暴力は違うものという考え方でやってきましたので、それに従ってもらいました。

—— 海外よりもいじめ研究の歴史が長いですかね。

もう30年近くになります。北米は二〇〇〇年頃から深刻な問題として扱われるようになっただけなので、当時は研究が始まったばかり、欧州からの受け売りのような状態でした。

しかし、この「暴力を伴ういじめ」を二分する案も、最初は海外の研究者から強い顔をされました。質問項目がいたずらに増えるという理由からです。

彼らの慣例では、physical（物理的・身体的）、verbal（言語的・言葉による）、psychological（心理的）といった区別が定説のようになっていきます。ですから、なぜ physical だけ二つに分ける必要があるのか、というわけです。

—— それを説得していったわけですね？

この調査は、日本側がイニシアチブをとっていて、日本のいじめのような行為、欧米では「girls bullying（女子のいじめ）」と表現されたりしていた、非暴力的な行為を中心に調べることで合意できていました。ですので、どうにかなったのです。

ただ、調査が終わって結果が出てみる

と、physical を二つに分けたことはとてもよかったです。海外の研究者から感謝されました。欧米では「bullying + violence（暴力）」の区別が不明確なまま bullying の語が一人歩きし、結果的に bullying + violence の混同が生じていましたから、新しい知見として参考になったのだと思います。

—— 他には、どのような変更があったのでしょうか？

メールやインターネットを用いた行為に関する質問も、二〇〇四年度から追加しました。当時、「ネットいじめ」などは、まだ話題になっていませんでした。しかし、遅かれ早かれ問題になってくると予想されましたから、早々と組み入れることにしました。

—— そうすると、二〇〇四年度以降の日本のいじめの実態について、かなり幅広く、しかも欧米の調査研究とも比較できる形でデータをとり続けてきた結果がまとめられた報告書、ということですね？

そうお考えいただいて構いません。いじめとは何かを考える上で、実態を的確に示す基礎データであると自負しています。

たとえば、各学校や教育委員会がいじめの対策を講じるような場合には、その前提として理解しておいていただきたいと思えます。また、対策の効果をシミュレーションするような場合、費用対効果を検討するような場合には、このデータに基づいて考えていただければ無駄がなくなるものと思います。



左から、『いじめ追跡調査 2004-2006』『いじめ追跡調査 2007-2009』『いじめ追跡調査 2010-2012』

2012年夏の 社会問題化 - いじめと暴力 -

——では、具体的に話をお聞きしていきたいと思えます。昨年の夏はいじめが社会問題化しましたね。

私どもの研究所でも、いじめに焦点を絞った資料を矢継ぎ早に出すなど、いろいろな対応を行いました。

もともと、『生徒指導リーフ』シリーズ(二〇一二年二月から発行開始。本冊子14頁参照)の中で最初にいじめを取り上げた『生徒指導リーフ4 いじめアンケート』は、社会問題化前の発行です。

——なるほど。社会問題化以前に既に発行されていたんですね。『生徒指導リーフ7』から『生徒指導リーフ12』までは、すべていじめ関連で続いていますか？

マスコミ報道の過熱化やそれを受けた学校・教育委員会の混乱を見据え、随時、必要と思われた情報を提供してきた結果、そうになりました。

——かなり素早い対応だと感じました。『リーフ』で紹介されている情報は、基本的には『いじめ追跡調査』に基づいたものという理解でよいのでしょうか？

中心はそうですが、他にも『いじめ・暴力防止に関する指導方法の在り方についての調査研究』(平成一九〜二二年度に実施)から得られた知見も含まれています。

既に『生徒指導支援資料』などで情報提供してきたものを、皆さんの関心や知りたい内容に即して整理し直し、より簡潔な形で提供してきたつもりです。

——昨年の第四次社会問題化の中で、日本各地の学校や教育委員会が、あらためていじめ対応やいじめ対策を問われ、見直しを行ってきたものと思います。そうした状況に対して、今回の報告書は一石を投じることになるとお考えですか？

昨夏の社会問題化に伴う各種の報道を見聞きしていると、いじめの概念や議論がすっかり混乱してきているように感じます。そして、何かしたいという思いからではあるのですが、いじめの実態を踏まえない的的外れな動きが全国各地、教育委員会や学校に広がっていると感じます。

そうした混乱を鎮め、冷静に適切な対応をしていただくうえで、今回の報告書が示す知見は、大きな力になるものと考えています。

——「混乱」と言いますか？

いじめと暴力をきちんと区別しないまま、いじめという表現のもとに性急な議論がなされ、しかも学校や教育委員会に対し

て即効的な解決策を求めるような動きが生まれたと感じています。それが、一つ目の「混乱」ですね。

そして、そうした動きを受けて拙速に対応しようとした結果、皮肉なことに、本来のいじめ対応やいじめ対策がおろそかになりかねない状況が生まれてしまったのではないかと感じています。これが、もう一つの「混乱」と言えます。

——少し具体例をあげて説明してもらえますか？

たとえば、滋賀県大津市のいじめ自殺事案ですが、これまでのいじめ自殺とは少しい趣の異なるもの、いじめとしては特異なものと言えます。

一般にいじめというのは、暴力を用いることが多いため、「目に見えにくい」、「気づきにくい」と言えます。ところが、大津の事案の場合には、生徒はもちろん、何人の教師が、暴力行為の存在を認知していました。それにもかかわらず、そうした行為を本気でやめさせるまでには至らなかったようです。

つまり、「暴力」を容認・放置してしまつた結果、「暴力を伴ういじめ」にまで発展させ、自殺にまで至らしめたという、それまでにはあまり見られなかった特異な事案と言えます。

——なるほど。確かに、「見えにくい」とされてきたいじめとは違いますね。

ところが、連日のマスコミ報道によって、あのような「暴力を伴ういじめ」こそが深刻ないじめの代表であるかのようなイメージが人々に刷り込まれてしまったのではな

いでしょうか。

——暴力を伴わなくとも深刻ないじめはあるし、むしろそちらの方が数も多い可能性が高いのに…、ということですね？

そうです。しかも、従来から文部科学省が示してきた「深刻ないじめはどの学校、どのクラス、どの子どもにも起こりうる」という本来のいじめ(「暴力を伴わないいじめ」)に関する認識と、いじめとしては特異な大津のような事案とが一緒に報道される形になりました。

その結果、あたかも日本中の学校に「暴力」や「暴力を伴ういじめ」が横行しているかのような不安や不信が、保護者や一般市民に広がってしまったのではないのでしょうか。

——確かに、一般市民からすると、「一体、学校は何をやっているのか」という嘆きや怒り、不安や不信を抱かざるを得ませんでした。

一般市民だけではなく、教職員に与えた影響も深刻と考えています。「暴力を伴ういじめ」の報道が相次いだことで、「暴力を伴わないいじめ」をますます見過ごしたり、気づきながら見逃したりということが全国各地で起きてしまったのではないかと、この懸念があります。

——言いますか？

昨年の7〜8月は、大津の事案に絡んだいじめ報道が盛んに行われていました。また、大津だけでなく、全国各地の事案が過去のものまで掘り起こされるなどしていま

した。普通なら、学校関係者はいじめに對して敏感というか、過敏になっていたはずだ。

ところが、なぜか9月になってから二つのいじめ自殺事案が起きます。東京都品川区と兵庫県川西市で、いじめが原因となった自殺を防げなかったのです。

実は、この二つの事案には共通点があります。相談を受けたら報告を受けたりしていながら、教師が深刻な問題とは受けとめなかった、という点です。一部では「単なる嫌がらせ程度」との認識だったとも報じられています。

つまり、私どもの懸念というのは、「暴力を伴っていないから、たいしたことではない」と受けとめてしまう風潮が教職員の中に形成されてしまったのではないかと、いうことなのです。

確かに、暴力を伴う事案でなければ深刻ではないかのような表現を見聞きすることはあります。

あえて「暴力」とは異なる語を用い、「暴力を伴わないけれども、児童生徒を死に至らしめる危険な行為」として注意を促してきたという歴史があったにもかかわらず、それが水泡に帰しかねない状況に至ってしまっているのではないかと感じます。

素朴な疑問で恐縮ですが、いじめであろうが、暴力であろうが、どちらも問題なのだから、一緒に解消させていけばよい、という考え方ではいけないのでしょうか？

そうした発想は単純でわかりやすいもののように思われがちですが、大きな問題点

があります。それは、「目に見えやすい」暴力行為が目が奪われ、「目に見えにくい」いじめ行為は見逃されやすくなる、という点です。品川区や川西市の事案のような例が生まれやすくなります。

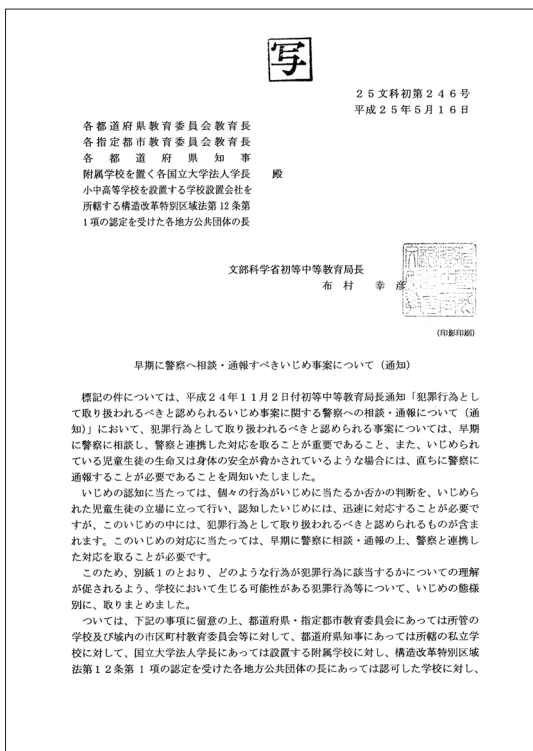
暴力的な問題を起こす児童生徒の場合、普段の言動からある程度予想できます。しかし、本来の意味でのいじめの場合、「どの子どもにも起こりうる」と言われてきた通り、そうした予想はできないと考えられます。

前者については、問題を起こしそうな一部の児童生徒を「見張る」早期に発見する」ということで構いません。しかし、後者については、一部の児童生徒ではなく全員を対象とした未然防止が求められるわけです。ところが、いじめと暴力と一緒にして取り組むと、つい一部の子どもばかり目が行き、結果的にいじめを見逃しやすくなってしまう。

だから、いじめと暴力とはきちんとして分けて対応すべき、ということですね。

実際には、「暴力」をふるう児童生徒が普通のいじめにも加わったり、「暴力を伴ういじめ」を行ったりもします。ですから、必ずしもいじめと暴力をきれいに分けられるわけではありません。学術的な議論や分析を行う際など、かなり厄介な問題です。しかし、学校現場における実際の対応については、むしろ単純と言えます。「暴力がらみの行為」に関しては、すべて「速やかにやめさせる」ということで、何の問題もないからです。

「いじめ」と「暴力」を区別するのはではなく、「暴力を伴わないいじめ」と「暴力や暴力を伴ういじめ」とで分けていく、という理解でよいのでしょうか？



『早期に警察へ相談・通報すべきいじめ事案について』(文部科学省初等中等教育局の平成25年5月16日付通知)の抜粋

いじめの態様	刑罰法規及び事例
ひどくぶつかられたり、叩かれたり、蹴られたりする。	暴行 (刑法第208条) 第208条 暴行を加えた者が人を傷害するに至らなかったときは、2年以下の懲役若しくは30万円以下の罰金又は拘留若しくは科料に処する。 事例：同級生の腹を繰り返し殴ったり蹴ったりする。
	傷害 (刑法第204条) 第204条 人の身体を傷害した者は、15年以下の懲役又は50万円以下の罰金に処する。 事例：顔面を殴打しあごの骨を折るケガを負わせる。
軽くぶつかられたり、遊ぶふりをして叩かれたり、蹴られたりする。	暴行 (刑法第208条) 第208条 暴行を加えた者が人を傷害するに至らなかったときは、2年以下の懲役若しくは30万円以下の罰金又は拘留若しくは科料に処する。 事例：プロレスと称して同級生を押さえつけたり投げたりする。

いじめの態様と、相当すると考えられる刑罰法規の一例

その通りです。そもそも「暴力」と呼ばれるような行為は、基本的に法律によって禁止されています。学校において生じる可能性のある犯罪行為等については、文部科学省によっていじめの態様に取りまとめられています。(左に一部を紹介)

「暴力」なのか「暴力を伴ういじめ」なのかなど悩む必要はありません。「見つけたら止める」ということに尽きます。

「暴力を伴ういじめ」 の特徴

—— いじめと暴力は違うという話をも
う少し深く訊いてみたいと思つのですが、
今回の報告書はこれまでと大きく異なる
点がありますね？

おっしゃるとおりです。『いじめ追跡調
査二〇〇四〜二〇〇六』と『いじめ追跡調
査二〇〇七〜二〇〇九』については、本来
の意味でのいじめ、つまり「暴力を伴わな
いいじめ」のデータを用いて、「深刻ない
じめはどの学校、どのクラス、どの子ども
にも起こりうる」という認識を裏付けてみ
せることが中心でした。

—— 「いじめにピークはない」とか「ど
の子どもも被害者に、また加害者になりう
る」といった分析ですね。

今回も、その点については同じです。た
だ、前回まではそれに加えて、「なぜ、普
通の子どもまでもが加害者に？」という分析
を行ってきたのに対し、今回はそれに代え
る形で「暴力を伴ういじめ」についての分

析を行い、その結果をお示ししています。
—— 従来、「暴力を伴ういじめ」を取り
上げてこなかったのはなぜなのでしょう
か？

「暴力」が絡んだ時点で「いじめ」とは
異なる、対策も違ってくる、という明確な
考えに立ってきたからです。

それなのに調査項目に含めてきたのは、
「暴力的な行為」を当たり前のようには
欧米の bullying 概念との関係が一つ。も
う一つは、奇妙に聞こえるかも知れませ
んが、「暴力を伴わないいじめ」とは異なる
ことをデータで確かめるためです。あくま
でも、参考の扱いとして調査してきました。

—— 今回、あえて「暴力を伴ういじめ」
を取り上げたのは、なぜでしょうか？

先ほども少しお話ししましたが、大津の
事案に絡んだ様々な動きにより、人々の認
識の中でいじめと暴力の違いというもの
がすっかり曖昧になり、学校現場の対応に混
乱をきたしたり、誤ったものが目立つよう
になったりしてきたからです。

本来のいじめ（＝「暴力を伴わないいじ
め」）への対策は、児童生徒を健全に育て
ていくことで「未然防止」を図ることを中
心にするしかありません。ところが、いじ
めと暴力を混同した状態が続くと、「未然
防止」ではなく即効性を期待した「対症療
法」へと時間も労力もお金も流れ、結果的
には本来のいじめの被害を減らすどころか
増やしかねません。

暴力対策と混同してはならないことを理
解していただくために、いじめと暴力は違
うとただ繰り返すだけではなく、あえて「暴

力を伴ういじめ」という形でとりあげるこ
とにより、その質の違いを理解してもら
うことにしたのです。

—— 「暴力を伴ういじめ」と「暴力を伴
わないいじめ」とでは、そんなにも質的に
異なるのでしょうか？

異なります。「暴力を伴ういじめ」の場
合には、「どの子どもも加害者になる」と
は言えませんし、被害者でさえさほど大き
く広がることはありません。かなり限定的
なのです。つまり、これはこれで深刻な行
為には違いありませんが、決して「どの子
どもにも起こりうる」というものではない
のです。

—— そのことは、今回の報告書の図12
(13頁) から言えるということですね？

そうです。6年間12回中の調査時点で6
回以上にわたって被害を訴えたり加害を認
めたりした子どもは、1割ほどの子どもで
す。反対に、経験者の半数は1回とか2回
という経験にとどまります。何度も繰り返
すような一部の児童生徒と、数回にとどま
る、あるいは経験しない多数の児童生徒に

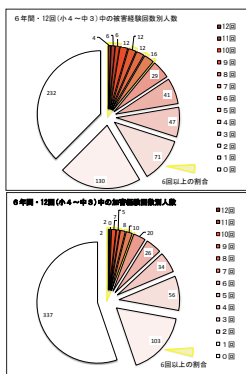


図12 2007年度小学4年生の6年間12回中の
「ひどくぶつかる・叩く・蹴る」の経験回数(頻度を問わない)
(被害・加害)

『いじめ追跡調査 2010-2012』(13頁)

分かれるのです。

—— つまり、「暴力を伴ういじめ」や「暴
力」を行う児童生徒はかなり特別な児童生
徒であり、どの子どもも巻き込まれる「暴
力を伴わないいじめ」とは異なるというこ
とですね。

そうです。しかも、「ひどくぶつかる・
叩く・蹴る」という行為は、人目に付きや
すいですが、その結果、被害者がケガをし
たりすれば、その時点でも発覚しやすいわ
けです。教師がそれに気づかないはずはあ
りません。「目に見えにくい」ことの多い「暴
力を伴わないいじめ」とは、この点でも異
なります。

—— つまり、「暴力を伴ういじめ」や「暴
力」を行う児童生徒については、教職員は
把握しやすい、把握できているはず、とい
うことですか？

そうです。ちなみに、今回の報告書の図
10や図11(12頁)を見ても、「ひどくぶつ
かる・叩く・蹴る」の「週に1回以上」の
加害者の再発・継続回数は、最大が3年間
6回中の4回とか、6年間12回中の7回と
なっています。6回とも全部とか、12回全
部にわたってという子どもがいないのは、
事が大きくなる前に発覚していたり、目を
付けられていたりということを示唆してい
るものと考えられます。

ですから、「暴力を伴ういじめ」や「暴力」
の場合、把握できなかつた、発見できなかつ
たというような問題ではありません。把握
していながら毅然とした対応がなされな
かった、適切な対策がなされてこなかつた、
という点に問題があるのです。

—— 大津の事案は、その代表例ということですね？

そういうことです。それを「暴力」と捉えるのか、あるいは「いじめ」と捉えるのか、はたまた「ケンカ」と捉えるのかというところは、発見時の判断としては必要のないことです。明らかな暴力行為を目撃しているのですから、それを止めなければいけません。

—— しかし、教師も被害に遭ったりしませんか。

もちろん、教職員も被害に遭う可能性はありますから、その場で力尽くで止めろとだけ言っているわけではありません。状況に応じて、他の教職員の助けを呼ぶなりすればよいし、注意しても聞かない、だれかれかまわず暴力を振るうということなら、警察等の関係機関と相談していけばよいの

です。

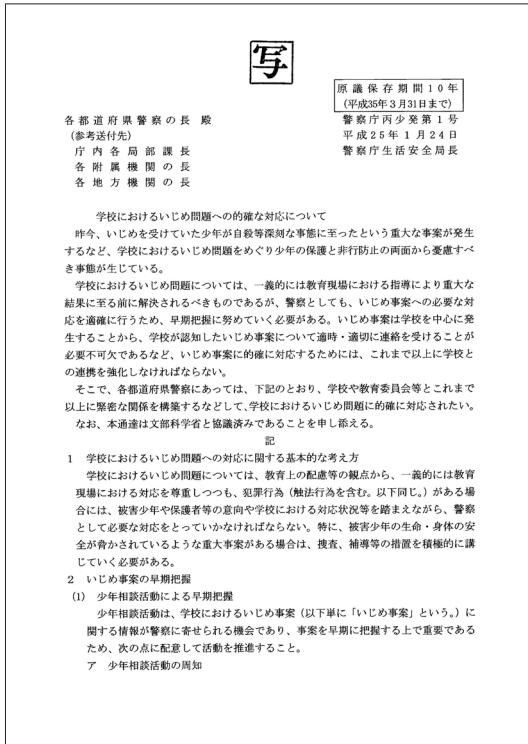
今は、警察も積極的に協力してくれる体制になっていまだから、相談することを躊躇する必要はありません。

—— しかし、警察に連絡するというのは「教育の放棄」「教育の敗北」を意味する、といった考えも聞かれます。

警察に相談しなくとも、きちんと学校だけで解決できるのであれば構いません。そもそも、そんな事態に至る前に、学校にできることはたくさんあるはずですから。

しかし、現に暴力行為が行われ、被害者も出ているにもかかわらず教職員には止められないという状況なら、警察に相談することをためらうべきではありません。学校は聖域というわけではないのです。

—— では、被害を受けていた児童生徒



『学校におけるいじめ問題への的確な対応について』（警察庁が平成 25 年 1 月 24 日付で発出した文書）の抜粋

が、「いじめではない」「暴力ではない」とか、「遊んでいただけ」「ふざけていただけ」、あるいは「ただのケンカ」「大丈夫」などと答えた場合にはどうなのでしょう？

これは、よくある話ですね。大津の事案でも、似た話が聞かれました。

普段から暴力的な児童生徒の集団があり、その集団内で上位の子どもが下位の子どもを攻撃するといったような場合、教職員の問いかけに対して、加害者だけでなく被害者も被害を否定するということが少なくありません。

—— 加害グループ内部でもいじめがある、ということですか？

そうですね。加害者になりがちなグループの内部でも「パシリ（使い走り）」をやらされていたり、時に上位の子どもの機嫌が悪いと下位の子どもに八つ当たりに暴力をふるうこともあります。

そういったグループ内でのいじめや暴力については、被害者側が被害を訴えてこないばかりか、教職員から尋ねられても加害者をかばうことさえあります。

—— なぜ、加害者をかばうのでしょうか？

グループを抜けれない、抜けたくないと考えれば、必然的に加害者をかばうという選択肢しか残りません。

たとえば、そうしたグループを抜けようとする（裏切る）ともっとひどい目に遭うという場合があります。これは、わかりやすい話ですね。グループを抜けさせた後に、きちんとその子どもを守るような体制を

つくってやらなければ、正直には話しません。

また、そのグループを抜けてしまうと他には友だちがいらない、一人ぼっちになってしまう、という場合もあります。一人になるくらいなら、暴力に耐えてでもグループ内にとどまりたいという場合です。これも、その子どもを受け入れてくれる学級なり学年の人間関係を準備できていなければ、正直には話しません。

—— なるほど。部活動の中で不適切な上下関係ができ、練習と称していじめたり暴力を振るったりという場合も、似た構図で捉えられますね。

そういうことです。ですから、「暴力」に気づいたら、まずは速やかに止めに入ります。もし、被害者が被害を否定する場合でも、その話を鵜呑みにするのではなく、「暴力は暴力」としてやめさせる。そのうえで、被害者が守られるような状況を作っていく必要があります。

—— もし、本当に「プロレスごっこ」をしているだけのような場合には？

遊んでいるつもりでも間違つてケガをすることもあるからと説き、やめさせるのが基本です。また、比較的危険性がないと思われる場合でも、相手が嫌がったり、苦痛を訴えたりしたらやめる、ということを知っていくことが大切です。

「暴力を伴わないいじめ」の特徴

——なるほど。最初に被害を受けた側がやり返したことでだけ責められ、もう一方の加害行為は「お咎めなし」になってしまいう可能性があるとということですね？

「暴力」の場合には、そうした前後関係や事情はどうであれ、行為自体が問題なので、話は簡単です。理由の如何を問わずに指導をして構いません。仕返しだから許される、ということにはならないからです。

——「暴力」や「暴力を伴ういじめ」については、「とにかくやめさせる」「速やかに対応する」ことが大切であると、よくわかりました。では、「暴力を伴わないいじめ」についてはどうでしょうか？

気づいた場合には、もちろん同じ対応です。ただし、「暴力を伴わないいじめ」の場合、被害側と加害側の関係が固定的（一方的）とは限りませんし、「目に見えない」だけに全体像を把握できていない可能性も高くなります。ですから、いきなり叱りどばす指導は危険です。

——

たまたま見つけたのが、最初に被害を受けていた児童生徒が加害側にやり返した場面だったような場合、つまり最初の被害には気づいていなかったりした場合、やり返した加害側を一方的に指導したのでは話がこじれます。

加害側には行為を正当化する言い訳があるのが普通です。「いじめはいけない」と指導するだけでは、単純に説得できないことも多いですし、教師がそうした言い訳に簡単に納得・同調してはなりません。

——厄介ですね。

だからこそ、起きてからの対応ではなく起きないようにする対策、よくあるトラブルがこじれて深刻ないじめへと発展しないようにする対策が重要なのです。

——つまり、「暴力を伴わないいじめ」については、「早期発見」ではなく「未然防止」ということですね？

そうですね。もちろん、児童生徒のちょっとした変化も見逃さないような注意は必要です。「暴力を伴わないいじめ」であっても、それに気づく、敏感になるという意味での「早期発見」は必要です。

しかし、どこかでいじめは起きていないか、いじめを起こしそうな子どもを見張ろうという対応、いじめを見つけ出そうという意味での「早期発見」は、「暴力を伴わないいじめ」に関しては効果的とは言えず、効果もさほど期待できません。

——なぜ、見つけ出そうとする「早期発見」が効果的と言えないのでしょうか？

今回の報告書も含め、繰り返し指摘しているように、「暴力を伴わないいじめ」はどの子どもにも起こりうるものであり、しかも大半の子どもが巻き込まれるものだからです。

また、「暴力を伴わないいじめ」の場合、

ばかりか、次の半年にはかなりの部分が入れ替わる。言葉通り、誰にでも可能性があるわけなので、全員を対象に教育を行えばよいわけです。労力も時間もお金もない中で、わざわざ「より可能性の高い子ども」を見つけ出そうとする必要はありません。

それどころか、ある時点でやった調査等でたまたま発見した児童生徒を「常習的な子ども」であるかのように誤解することで、それ以外の子どもによる新たないじめの発生を見逃すことにもなりかねません。

——むしろ、予断を持つことのほうが危険、ということですね？

そうですね。「暴力を伴わないいじめ」の発生実態というのは、例えて言うなら、「風邪」のようなものなので、予防が一番なのです。

——病気の「風邪」、ですか？

はい。いつでもどこでも起きていて、その多くは数日もすれば自然に解消し、本人もそれと気づかない場合すらある。ところが、「たかが風邪」と侮っていると、それがこじれて肺炎になり、時には死に至ることもあり得る。それが、「風邪」です。

いじめも、元々はささいな行為なのに、気づかないまま放置すると、時に急速にこじれ、取り返しの付かない事態にまで進むことがあります。特に、しつこく繰り返されたり、みんなから集中的にされたりすると、深刻な精神的ダメージをもたらします。

——なるほど、「たかが風邪」「たかが子ども同士のトラブル」とは言え、軽く考えていると危険、注意が必要、ということ

ですね？

そうですね。ただ、それが深刻なものへとエスカレートするかどうかを発生時点の行為から見分けられるわけではありません。そもそも、気づかないことも少なくないわけですから。

問題が大きくなった後で、「あれが予兆だった」と気づくことはあります。しかし、似たようなトラブルでも大事に至らない場合も多いです。「暴力を伴わないいじめ」については、発生時点でそれと気づくのは困難な場合が多いのです。

—— 検査等で見つけ出そうにも、発見は期待できないわけですね。

「風邪」の場合、「人間ドック」等の検診で「早期発見」などは考えません。多くは短期間で回復しますから、偶然その時に発症しているのではない限り、年に一回くらいの検査で見つかるはずがないのです。検査が終わった後で感染することもありません。

ですから、そもそも「早期発見」などと考えるより、児童生徒全員に「うがい・手洗い」を徹底させること、さらには感染しても発症しないで済むよう「早ね・早おき・朝ごはん」を徹底させることのほうが効果的です。つまり、予防（＝「未然防止」）ということですね。

—— なるほど。「暴力を伴わないいじめ」も同じように考えていけばよいと？

そうですね。起きたとしてもその多くは短期間で収束してしまいますし、調査や検査の後で起きた場合にも発見できません。年

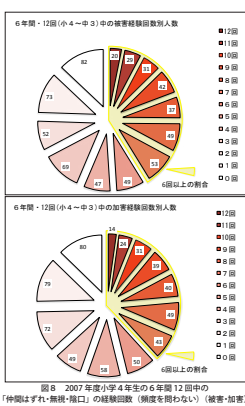
に数回の調査等で現在進行形の行為を「発見できる」と期待しない方が賢明です。

もちろん、どのくらい割合でいじめが起きたかを把握することは対策を講じていくうえで必要ですから、少しでも正直に答えられるようにアンケート等を工夫することは大切です。しかし、それは「アンケートで発見する」という話とは違います。

「暴力を伴わないいじめ」の場合、まず取り組むべきことは「未然防止」です。子ども同士の日々のトラブルが減り、相手に対する意地悪な気持ちが減り、仮にそうした事態が起きても相手を不快にさせるような態度や言動を抑えられるなら、「深刻ないじめ」にエスカレートすることはなくなるからです。

—— つまり、全員の子どもを対象に、ささいな事柄が深刻な事態へとエスカレートしないような状況をつくる事が最優先ということなのですね？

その通りです。「暴力を伴わないいじめ」に関しては、本当に「どの子どもにも起こりうる」のです。そのことは、今回の報告書の図8（10頁）から明らかです。6年間12回の調査時点の中で被害経験にしろ加害



『いじめ追跡調査 2010-2012』(10頁)

経験にしろ、全く持たなかった子どもは1割ほどしかないのです。

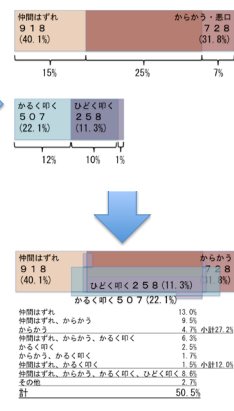


図13 いじめタイプの重なり(加害経験) (2012年度6月中学生)

『いじめ追跡調査 2010-2012』(14頁)

そもそも、中学校の場合で言えば、半年間で3割弱の生徒が「暴力を伴わないいじめ」の加害経験を、「軽くぶつかる・叩く・蹴る」を含めれば4割の生徒が加害経験をすることがわかっています。(14頁図13を参照)どの児童生徒も、何らかのきっかけがあれば被害者にも加害者にもなり得ることがわかつています。

—— しかし、どの子どもも被害に遭うというのわかりますが、なぜどの子どもも「暴力を伴わないいじめ」の加害に及ぶのでしょうか？

児童生徒の加害経験（仲間はずれ、無視、陰口）「からかう・悪口」「軽くぶつかる・叩く・蹴る」を合わせたものと強く

関わってくるのが、時々の「ストレス」(それをもたらす要因は、勉強、友人関係、教師、家庭に関するできごと)であり、その関係を強めるのが「競争意識」であり、緩和するのが友人や教師、家庭からの「支援」であることは、『いじめ追跡調査二〇〇七～二〇〇九』で示しました。

—— ストレスを減らすことができた「暴力を伴わないいじめ」は減る、ということでしょうか？

ストレスをどうこうするというより、そのように感じさせないこと、満たされていると感じているかどうか、といったあたりが重要だと思われます。

経験的にも理解できることだと思のですが、他人から「認めてもらっている」という思いが強ければ、他人に対して苛立つことも、他人を攻撃することもなくなるのではないのでしょうか。

—— 「思いやりの心を育てよう」とかとも言われますね？

「相手に優しくしてあげよう」とか「相手を思いやろう」とかいった言われ方もしますが、少し違う気がします。本人が「認めてもらっている」という実感がないまま、他人にだけ優しくしよう求められてもむずかしいのではないのでしょうか。

反対に、本人が「みんなから認めてもらっている」と感じられれば、おのずから他人にも優しくなれる、受け入れることができるのではないのでしょうか。特にいじめの場合には、「満たされていない」という思いが、相手に対する意地悪な気持ちを生み出していると考えられます。

「未然防止」の 進め方

へとエスカレートしやすい学級(学年・学校)というのは、「認めてもらっている」と感じていない児童生徒が多い学級(学年・学校)ということになるのでしょうか？

それは大きいと思いますね。ただし、これを単なる学級への適応感や友人関係の満足度といった表面的な話として捉えて欲しくはありません。よくある「大人が褒めて育てる」という話とも、微妙に違うと思っています。

—— 何か、ややこしそうですね。

—— どうやら、いじめ、特に「暴力を伴わないいじめ」の「未然防止」というのは、そのあたりの理解、「満たされている」「認められている」という思いが鍵、ということになりそうですね？

そう思います。『生徒指導支援資料3』に収録した『校区ではぐくむ子どもの力 いじめ・不登校を減らすヒント』で紹介した事例ですが、小学校六年生が「自己有用感」(他人の役に立ったという感情)を獲得できるよう、小学校一年生の「お世話活動」に取り組ませたところ、中学校に入学してからのいじめが減っていくんですね。単なる「自尊感情」や「自己肯定感」といった自分から自分への評価ではなく、自分の行ったことを他人から認めてもらった、自分が相手にした働きかけを相手から評価されたというように、相手の存在が前提となって生まれてくる「自己有用感」であるところがポイントだと思います。

—— ささいなトラブルが深刻ないじめ

まず、「居場所づくり」について説明します。これは、文字通り、学級や学年、学級を児童生徒の居場所になるようにしていくことです。そのためには、児童生徒が安心・安全に学校生活を送ることができると感じられるような「場」として、学級や学年、学校をつくり変えていくことが必要になります。

様々な危険から子どもを守るといふ安全はもとより、そこにいることに不安を感じたり、落ち着かない感じを持ちたりしないという安心感も重要です。

—— 具体的に言つと、どんなことでしょうか？

たとえば、「居心地が悪い」と感じている児童生徒がいなかを考えてみて下さい。授業中に机に突っ伏して寝ている子どもがいたりしませんか？ あるいは、当てられたらどうしようと内心ビクビクしている子どもはいませんか？ 答が間違っていたらどうしようと手を挙げられずにいる子どもはいませんか？

こうした子どもの場合、まずは基礎的な学力が身につけていないことが多いわけです。これを解消するには、「わかる授業」が必要になりますよね。たとえば、説明の仕方を工夫するといったことが考えられます。また、それ以前に、「今、何をすべきなのか」「何を考えるよう求められているのか」をはっきり指示しないまま進められていく授業も問題です。

—— 「居場所づくり」は、まずは授業改善、授業の見直しからということでしょうか？

そこから始めるべきでしょうね。また、間違った答を言っても笑われたり叱られたりしないという雰囲気を作ることも大切なことです。

それと、「わかる授業」とは対極の話のように感じられるかも知れませんが、小学校の低学年のうちから、授業中は正しい姿勢を保つことに慣れさせておくことも大切です。そうでないと、「わかる授業」を行っていても集中力が途切れて「わからなくなる」こともありえます。姿勢が崩れていても注意しないまま授業が進むということでは困るのです。忘れ物をさせない指導なども、同じことですね。

—— 子どもに媚(こま)売って「居心地よくしてあげる」ということではなく、「子どもが困らないようにする」と考えればよいのでしょうか？

それでよいと思います。それも、今だけでなく、例えば中学生や高校生になっても困らないようにという視点が大切ですね。

—— 授業場面以外でも同じように考えていく、ということではないのでしょうか？

基本的には、同じ事だと考えて下さい。—— では、「絆づくり」についてはどうでしょうか？

教師がきちんと「居場所づくり」を進めているというのが、まず大きな前提になります。その上で、子ども自身が主体的に取り組む活動の中で、互いのことを認め合ったり、心のつながりを感じたりできるというのが「絆づくり」になります。

——「絆づくり」を行うのは、あくまでも子ども(同士)だ、ということですね？

その通りです。子ども同士と一緒に活動することを通して自ら感じとっていくものが「絆」であり「自己有用感」ですから、教師が直接に「絆づくり」に関与すること、直接に「自己有用感」を与えることはできません。

ただ、そのための「場づくり」はできませんし、すべきです。特に、全員の子ども「絆づくり」を促すためには、それなりの教師の働きかけが不可欠です。

——もう少し説明していただけますか？

子どもの主体的な活動なのだから、「子ども任せでよい」というのは単なる「放任」ではありません。とりわけ、今の子どもは社会性は未熟だったり未発達だったりしますので、「放任」の姿勢では一部の児童生徒のみが主体的に取り組むだけの活動になりがちです。

全員の児童生徒に「絆づくり」の場や機会を与えていくようにするのは、大人の仕事です。一言で言うなら、すべての児童生徒が活躍できる場を準備するようにして下さい。

——たとえば、どんなふうにしましょうか？

一部の児童生徒の発言だけで進行する授業があります。残りの児童生徒は参加していてもいなくても進行していくような授業のことです。そうではなく、ペアやグループで話し合う場を短時間でも設定するこ

とで、全員が参加できるようにすることが考えられます。

もちろん、そうしたペアやグループの活動も、必然性のある形で行わないと単なる雑談や無駄話になってしまいます。どんな活動をするのかは、明確に指示しておかなければいけません。

——活躍するのは子どもだけども彼らが十分に活躍できるようにお膳立てをしておく、と考えればよいですか？

そうですね。ペアやグループの組み合わせ、取り組む課題のレベル、話し合わせる時間、話し合った結果を発表させる時間や仕方など、教師が事前に考えておかなければならないことはたくさんあります。形だけグループにするのでは、意味がありません。

——あまり準備しすぎるのも、少し抵抗があります。主体的な活動ではなくなってしまうような…。

発達段階に応じて加減をするのは当然です。しかし、今の児童生徒は、社会性という点では昔よりも幼いということは忘れないうで下さい。二〇年前の子どもにできたからといって、今の子どもに同じことを最初から期待するのは無茶です。ゆっくり離陸させて手を離すような気持ちでないと、失敗に終わります。

それと、あくまでも全員の児童生徒、というのを忘れないようにして下さい。一部の児童生徒だけが先頭を突っ走っていて、残りは取り残されていることに気づかない教師も多いのです。

——「絆づくり」の場合も、授業場面か

ら行事の場面まで、様々なところで取り組ませることができるといえることですね。

そうですね。「授業づくり」と「集団づくり」を見直していくことができれば、いたずらにトラブルが起きることも、それがいじめへとエスカレートすることもなくなっていくと思います。

——「風邪」を予防するために、児童生徒全員に「うがい・手洗い」を徹底させたり、「早ね・早おき・朝ごはん」を促すのと同じですね。

いじめに向かわせないために必要なものを似たような形でまとめると、

- ・規律(きりつ)
- ・学力(がくりょく)
- ・自己有用感(ゆうようかん)

ということになると思います。

きちんと授業に参加し、基礎的な学力を身につけ、認められているという実感を持った子どもなら、いたずらにいじめの加害に向かうことはないと考えています。

——ケータイやスマホといった機器を用いたいじめについても、そういった『未然防止』が有効なのではないでしょうか？

そうですね。海外のbullying研究では、インターネット系の行為を特別視しようとする意見もあります。一般の「暴力」とはほど遠い行為だからでしょう。

しかし、日本のいじめ概念では、机へ

○身体的な健康を中心にした、主に家庭で取り組むべき課題は

「早ね・早おき・朝ごはん」



○いじめに向かわせない、主に学校で取り組むべき課題は

- ・規律(きりつ)
- ・学力(がくりょく)
- ・自己有用感(ゆうようかん)



★きちんと授業に参加し、基礎的な学力を身につけ、認められているという実感を持った子ども

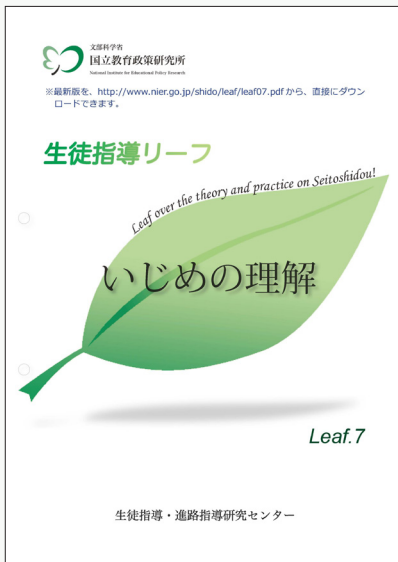
の落書き、授業中にメモを回す、といった行為の延長線上のものとして捉えられます。単に、手段が巧妙かつ強力になっただけで、「暴力を伴わないいじめ」の一種であることに変わりはありません。

しかし、一度、流出したら取り返しがつきにくいだけに、なお一層「未然防止」が求められます。起きないこと、起こさないことが大切になります。

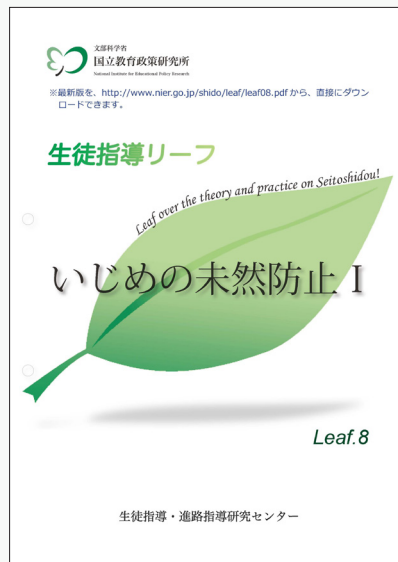
——ありがとうございます。

こちらこそ、ありがとうございます。

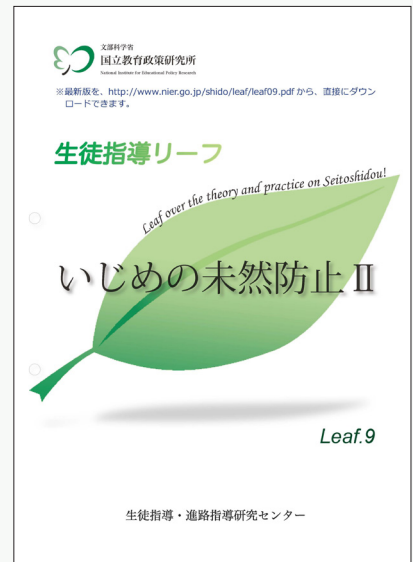
平成 24 年 9 月発行



Leaf.7 いじめの理解

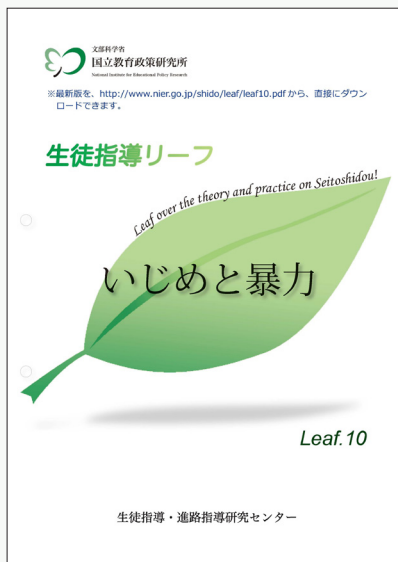


Leaf.8 いじめの未然防止 I

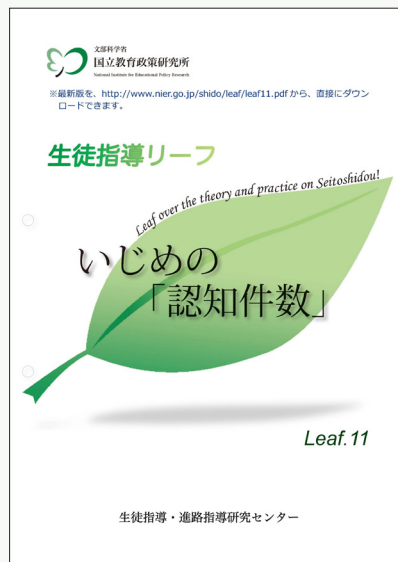


Leaf.9 いじめの未然防止 II

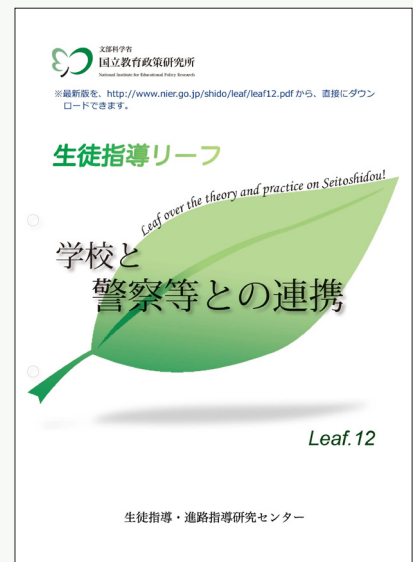
平成 25 年 1 月発行



Leaf.10 いじめと暴力

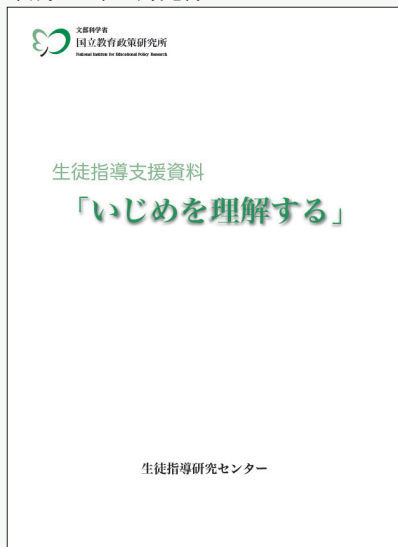


Leaf.11 いじめの「認知件数」



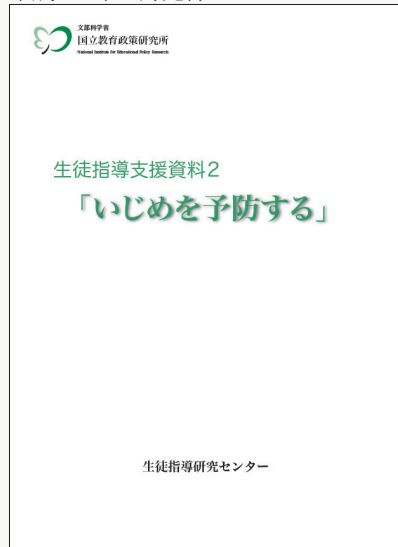
Leaf.12 学校と警察等との連携

平成 21 年 6 月発行



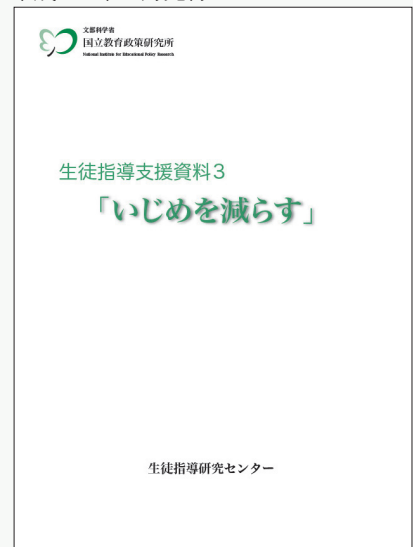
生徒指導支援資料「いじめを理解する」

平成 22 年 6 月発行



生徒指導支援資料2「いじめを予防する」

平成 23 年 6 月発行



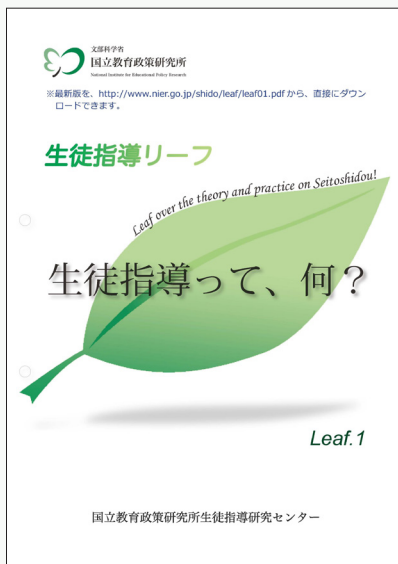
生徒指導支援資料3「いじめを減らす」

☆『生徒指導リーフ』シリーズと『生徒指導支援資料』シリーズの御案内☆

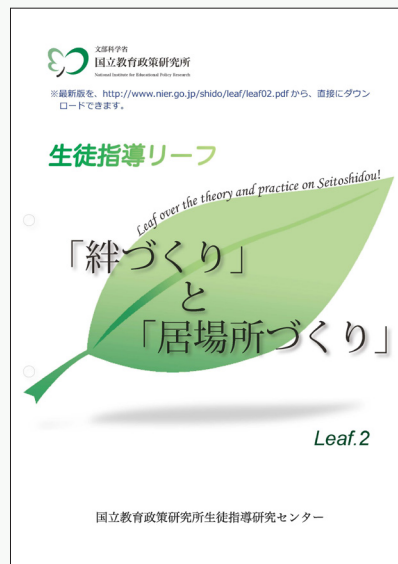
- 『生徒指導リーフ』シリーズは、生徒指導に関して、理解しているようでありながら、実は十分に説明されてはこなかった事柄、新しい概念や手法などにスポットを当て、ピンポイントで解説や提案を行う新しい形の生徒指導資料です。
- 年に4回程度のインターネット配信という特性を活かし、時々々のトピックにも迅速に対応しており、いじめに関する内容も多く取り上げています。平成24年2月から現在までに、12回のリーフが発行されています。
- 『生徒指導支援資料』は、平成21年から平成23年にかけて「いじめ」をテーマに3冊発行されました。追跡調査等から得られたデータを踏まえ、各学校がいじめに取り組む際に役立つ「校内研修支援キット」（分析編と解説編に相当する資料の2本立て）の形で作成されています。
- 今回の『生徒指導支援資料4』からは、装いを新たにしましたが、2本立ての体裁は変わっていません。

※いずれの資料も、「国立教育政策研究所」のホームページの「各部・センター案内」から「生徒指導・進路指導研究センター」を選んでいただければ、ダウンロードできます。

平成24年2月発行



Leaf.1 生徒指導って、何？

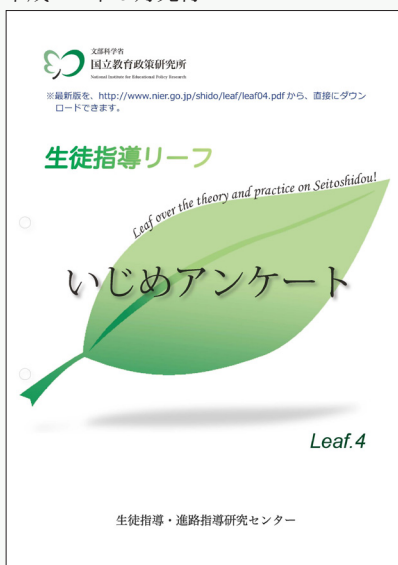


Leaf.2 「絆づくり」と「居場所づくり」

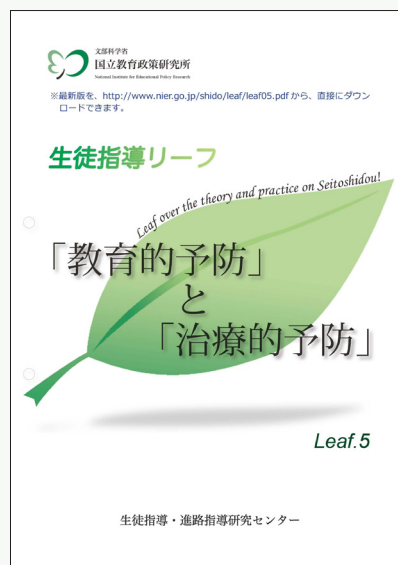


Leaf.3 発達障害と生徒指導

平成24年6月発行



Leaf.4 いじめアンケート



Leaf.5 「教育的予防」と「治療的予防」



Leaf.6 特別活動と生徒指導



文部科学省

国立教育政策研究所

National Institute for Educational Policy Research

編集 生徒指導・進路指導研究センター

T E L 03-6733-6880

F A X 03-6733-6967